

# **EXPUNERE DE MOTIVE**

## **Secțiunea I Titlul proiectului de act normativ**

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general

### **Secțiunea a II-a Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale:**

Începând cu 1 ianuarie 2007, odată cu aderarea la Uniunea Europeană, România beneficiază de o varietate largă de fonduri comunitare post-aderare, dintre care fondurile instituite în cadrul Programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”, gestionate de Ministerul Internelor și Reformei Administrative, reprezintă un important instrument financiar destinat sprijinirii eforturilor depuse de autorități pentru realizarea obiectivelor în domeniul migrației, azilului și frontierelor externe.

Programul general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii” reprezintă mecanismul de întărire a libertății, securității și justiției și de aplicare a principiului solidarității între statele membre ale Uniunii Europene pentru perioada 2007-2013.

Pentru perioada 2007-2013 fondurile instituite în cadrul Programului general totalizează, la nivelul Uniunii Europene, suma de 4.020,37 milioane euro.

Obiectivul general al Fondului European pentru Refugiați este sprijinirea și încurajarea eforturilor depuse de statele membre de a admite refugiații și persoanele dislocate și de a face față efectelor acestei admiteri, ținând seama de legislația comunitară în domeniu.

Fondul European pentru integrarea resortisanților țărilor terțe urmărește sprijinirea eforturilor depuse de statele membre de a permite resortisanților țărilor terțe cu situații economice, sociale, culturale, religioase, lingvistice și etnice diferite să întrunească condițiile de rezidență și de a înlesni integrarea acestora în societățile europene.

Fondul European de Returnare a fost constituit în vederea sprijinirii și încurajării eforturilor depuse de statele membre de a gestiona mai bine returnarea, sub toate aspectele sale, pe baza conceptului de gestionare integrată și prin prevederea unor acțiuni comune care să fie puse în aplicare de către statele membre sau a unor acțiuni implementate la nivel național care contribuie la îndeplinirea obiectivelor comunitare cu respectarea principiului solidarității, ținând seama de legislația comunitară în domeniu și cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale.

Fondul pentru Frontierele Externe, contribuie la realizarea următoarelor obiective:

(a) organizarea eficientă a controalelor, care cuprind atât misiunile de verificare, cât și pe cele de supraveghere, referitoare la frontierele externe;

(b) gestionarea eficientă de către statele membre a fluxurilor de persoane la frontierele externe, cu scopul de a asigura, pe de o parte, un nivel înalt de protecție la frontierele externe și, pe de altă parte, o trecere în bune condiții a frontierelor externe, în conformitate cu acquis-ul Schengen și cu principiile bunelor tratamente și demnității;

(c) aplicarea uniformă de către personalul pentru paza frontierelor a dispozițiilor de drept comunitar privind trecerea frontierelor externe și, în special, a Regulamentului (CE) nr. 562/2006;

(d) îmbunătățirea gestionării activităților organizate de serviciile consulare și de alte servicii ale statelor membre în țările terțe cu privire la fluxurile de resortisanți ai țărilor terțe care intră pe teritoriul statelor membre și la cooperarea dintre statele membre în această privință.

După elaborarea sistemului de management și control, în care structura Ministerului Internelor și Reformei Administrative competentă este desemnată ca autoritate responsabilă pentru implementarea Programului General „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”, s-a constatat existența unui vid legislativ cu privire la reglementarea la nivel național a contractelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, autoritățile implicate în gestionarea fondurilor aflându-se în prezent în imposibilitatea de a derula procedura de selecție a proiectelor și acordarea granturilor, necesară realizării obiectivelor stabilite la nivel național în domeniul migrației, azilului și frontierelor externe, în conformitate cu cerințele stabilite la nivel comunitar.

În acest sens, menționăm că regulile de implementare a documentelor comunitare de instituire a fondurilor în cadrul Programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii” prevăd procedura de selecție a proiectelor și acordarea granturilor ca principal mijloc de implementare a programelor aferente.

La nivel național, procedura selecției de proiecte este reglementată de Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general. Cu toate acestea, la momentul adoptării actului normativ, angajarea fondurilor externe nerambursabile ale Uniunii Europene urma regulile stabilite la nivel comunitar, conform prevederilor acordurilor de finanțare încheiate între Guvernul României și Uniunea Europeană, domeniul de aplicație al Legii nr. 350/2005 excluzând aceste fonduri.

Conform prevederilor documentelor comunitare de instituire a fondurilor ca parte a Programului general, statele membre au obligația de a stabili regulile de angajare a acestora, inclusiv a regulilor privind selecția de proiecte în vederea finanțării în cadrul programelor anuale.

## **2. Schimbări preconizate.**

Ținând cont de faptul că prevederile Legii nr. 350/2005 reglementează regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice, apreciem că pentru operativitate este necesară extinderea domeniului de aplicare și în domeniul atribuirii contractelor finanțate din fonduri externe nerambursabile.

Având în vedere că termenul limită pentru transmiterea programelor multianuale pentru perioada 2007-2013 și a programelor anuale prevăzute a demara în anul 2008, care trebuie să cuprindă și procedurile detaliate de implementare, stabilit de Comisia Europeană, a fost luna martie 2008, se impune adoptarea în regim de maximă urgență unui act normativ care să reglementeze procedura selecției de proiecte.

Prin prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului se prevăd următoarele modificări și completări:

- modificarea art. 2 lit.b), datorită necesității ca și ordonatorii de credit secundari să poată îndeplini funcția de autoritate finanțatoare;
- modificarea art. 3 alin.(2) în sensul extinderii domeniului de aplicare al actului normativ și la programul general antementionat, având în vedere că în forma actuală acestea sunt exceptate de la reglementare;
- modificarea art.4 lit. g), în sensul reducerii limitei de cofinanțare pentru programul general, la 5% din totalul proiectului;
- modificarea art. 37 alin.(1) pentru a putea permite acordarea de plăți în avans beneficiarilor contractelor de finanțare nerambursabilă, astfel încât aceștia să poată beneficia de mijloacele necesare pentru implementarea proiectelor selectate în conformitate cu cerințele și standardele comunitare.

Implicațiile neadoptării prezentului act normativ:

1. Neaprobarea de către Comisia Europeană a programelor multianuale și a programelor anuale elaborate la nivelul țării noastre în cadrul Programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”;
2. Imposibilitatea utilizării sumelor alocate țării noastre pentru implementarea programelor anuale aferente Fondurilor Europene pentru Refugiați, Returnare și Integrarea resortisanților statelor terțe, prevăzute a demara în anul 2008;
3. Neîndeplinirea angajamentelor asumate de România prin programele anuale transmise Comisiei Europene, din cauza lipsei cadrului procedural pentru selecția proiectelor aferente acestor programe;
4. Diminuarea capacității de absorbție a fondurilor comunitare de care va beneficia România prin Programul general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii” pe parcursul anilor următori;
5. Neîndeplinirea unor obiective stabilite la nivel național în domeniul migrației, azilului și frontierelor externe, prevăzute a fi realizate prin măsuri finanțate din fonduri externe nerambursabile;
6. Necesitatea alocării unor fonduri suplimentare de la bugetul de stat pentru realizarea unor acțiuni specifice domeniului migrației, azilului și frontierelor externe, care ar fi beneficiat de finanțare externă nerambursabilă.

### **Secțiunea a III-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

Nu este cazul

### **Secțiunea a IV-a**

## **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung**

Nu are impact asupra bugetului general consolidat, însă în cadrul Programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”, au fost deja estimate alocațiile de fonduri pentru statele membre UE, aferente programelor anuale prevăzute a demara în anul 2008, României fiindu-i alocată suma de 2.953.382,03 Euro, din care:

- 761.525,37 Euro din Fondul European pentru integrarea resortisanților țărilor terțe, pentru implementarea Programului anual 2007;
- 780.702,90 Euro din Fondul European pentru integrarea resortisanților țărilor terțe, pentru implementarea Programului anual 2008;
- 747.426,17 Euro din Fondul European de Returnare, pentru implementarea Programului anual 2008;
- 663.727,59 Euro din Fondul European pentru Refugiați, pentru implementarea Programului anual 2008.

Cele patru programe anuale menționate, precum și programele multianuale pentru perioada 2007-2013 aferente Fondurilor, au fost transmise Comisiei Europene în luna martie 2008, în vederea aprobării.

### **Secțiunea a V-a**

#### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

Cadrul normativ comunitar care reglementează fondurile din cadrul Programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii” este reprezentat de:

- Decizia nr.435 a Consiliului din 25 iunie 2007 de instituire a Fondului european de integrare a resortisanților țărilor terțe pentru perioada 2007-2013, ca parte a programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii” (2007/435/CE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 168 din 28.06.2007;

- Decizia nr. 573/2007/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 mai 2007 de instituire a Fondului European pentru Refugiați pentru perioada 2008-2013, ca parte a Programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”, precum și de abrogare a Deciziei 2004/904/CE a Consiliului (2007/573/CE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 144 din 06.06.2007;

- Decizia nr. 574/2007/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 mai 2007 de instituire a Fondului pentru Frontierele Externe pentru perioada 2007-2013, ca parte a Programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii” (2007/574/CE) publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 144 din 06.06.2007;

- Decizia nr. 575/2007/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 mai 2007 de instituire a Fondului European de Returnare pentru perioada 2008-2013, ca parte a Programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”

(2007/575/CE) publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 144 din 06.06.2007.

La acestea, pentru anul 2007 se adaugă Decizia nr. 904 a Consiliului din 2 decembrie 2004 de instituire a Fondului European pentru Refugiați pentru perioada 2005-2010 (2004/904/CE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 381 din 28.12.2004, precum și:

- Decizia nr. 399 a Comisiei din 20 ianuarie 2006 cuprinzând normele de aplicare a Deciziei 2004/904/CE a Consiliului referitoare la eligibilitatea cheltuielilor în cadrul acțiunilor cofinanțate prin Fondul European pentru Refugiați efectuate de către statele membre;

- Decizia nr.400 a Comisiei din 20 ianuarie 2006 cuprinzând normele de aplicare a Deciziei 2004/904/CE a Consiliului referitoare la procedurile de aplicare a corecțiilor financiare în cadrul acțiunilor cofinanțate prin Fondul European pentru Refugiați;

### **Secțiunea a VI-a**

#### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare ministerelor și instituțiilor avizatoare.

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.758/26.04.2008.

### **Secțiunea a VII-a**

#### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurilor instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

### **Secțiunea a VIII- a**

#### **Măsuri de implementare**

Măsurile prevăzute de prezentul act normativ urmează a fi implementate de structurile Ministerul Internelor și Reformei Administrative conform atribuțiilor legale existente.

În considerarea faptului că angajarea fondurilor instituite în cadrul Programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii” contribuie în mod semnificativ la îndeplinirea obiectivelor stabilite la nivel național, în domeniul migrației, azilului și frontierelor externe, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**  
*Călin Popescu-Tăriceanu*  
**CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU**

The seal is circular and contains the coat of arms of Romania in the center. The text "GUVERNUL ROMÂNIEI" is written around the perimeter of the seal.